



# COMUNE DI SANTERAMO IN COLLE

Città Metropolitana di Bari

Piazza Dott. Simone, 8 – Tel. 080.3028311 – Fax 080.3023710 – Cod. Fisc. 82001050721 – P. IVA 00862890720  
E-Mail: [info@comune.santeramo.ba.it](mailto:info@comune.santeramo.ba.it) – Indirizzo Internet: [www.comune.santeramo.ba.it](http://www.comune.santeramo.ba.it)

## SETTORE AFFARI GENERALI Attività Produttive

Det.ne n. 444

Reg. Gen. n.

### DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE DEL SETTORE

**OGGETTO: AVVIO DEL PROCEDIMENTO FINALIZZATO AL RINNOVO DELLE CONCESSIONI DI POSTEGGIO PER L'ESERCIZIO DEL COMMERCIO SU AREA PUBBLICA IN SCADENZA ENTRO IL 31/12/2020 NON GIÀ RIASSEGNATE AI SENSI DELL'INTESA SANCITA IN SEDE DI CONFERENZA UNIFICATA IL 05 LUGLIO 2012.**

\*\*\*\*\*

L'anno duemilaventi, il giorno ventinove del mese di dicembre, nel proprio Ufficio,

### IL DIRIGENTE

#### Premesso che:

- con decreto Sindacale n. 16 del 14.07.2020, il Sindaco ha conferito allo scrivente l'incarico di Dirigente del Settore Affari Generali in cui è incardinato il Servizio Attività Produttive – Polizia Amministrativa e Suap;
- L'art. 12 della Direttiva 2006/123/CE (cd. Direttiva Servizi o Bolkestein) dispone che “qualora il numero di autorizzazioni disponibili per una determinata attività sia limitato per via della scarsità delle risorse naturali o delle capacità tecniche utilizzabili, gli Stati membri applicano una procedura di selezione tra i candidati potenziali, che presenti garanzie di imparzialità e di trasparenza e preveda, in particolare, un'adeguata pubblicità dell'avvio della procedura e del suo svolgimento e completamento” e che in questi casi “l'autorizzazione è rilasciata per una durata limitata adeguata e non può prevedere la procedura di rinnovo automatico né accordare altri vantaggi al prestatore uscente o a persone che con tale prestatore abbiano particolari legami”;
- con l'intesa del 5 luglio 2012 raggiunta in sede di Conferenza Unificata, in applicazione dell'art.70 del D. Lgs. 26 marzo 2010, n. 59, attuativo della predetta Direttiva Comunitaria, erano stati individuati i criteri e le priorità, anche in deroga a quanto disposto dall'art. 16 del decreto attuativo, per il rilascio ed il rinnovo delle concessioni dei posteggi per il commercio su area pubblica;
- con il successivo documento delle Regioni e Province Autonome del 24 gennaio 2013, al fine di assicurare omogeneità territoriale, si proponeva l'adozione di un limite unico a livello nazionale di durata delle concessioni pari a dodici anni;
- per la compensazione delle disparità di trattamento fra gli operatori del commercio su area pubblica titolari di concessioni scadute prima dell'entrata in vigore del D. Lgs. n. 59/2010 e quindi già beneficiari di proroga e quelli che non avrebbero potuto più beneficiarne, il regime transitorio contenuto nel decreto stesso prevedeva una proroga di diritto fino al 7 maggio 2017 delle concessioni scadute dopo la sua entrata in vigore e fino al 4 luglio 2017 di quelle in scadenza dopo il 5 luglio 2012 (data dell'Intesa) e nei successivi 5 anni;
- l'applicazione dei nuovi criteri era conseguentemente rinviata allo scadere del regime transitorio descritto;
- con il D. L. n. 244/2016 (c.d. Decreto “Milleproroghe” 2017) il termine delle concessioni in essere alla data di entrata in vigore del decreto stesso veniva prorogato al 31 dicembre 2018;
- questo Ente con Determina del Settore Sviluppo del Territorio n. 608 del 28.12.2016 pubblicata sul BURP n. 2 del 05.01.2017 avviava le procedure di selezione per l'assegnazione delle concessioni di posteggio per il commercio su aree pubbliche nel mercato e nei posteggi isolati in scadenza nella data del 07.05.2017, ne sospendeva poi l'efficacia, ai sensi dell'art. 21-quater, c. 2 della L. N. 241/1990, sino alla data di conversione in legge del D.L. 30.12.2016, n. 244;
- la conseguente Legge di conversione (L. 27 febbraio 2017, n. 19) così si esprimeva: “Al fine di allineare le scadenze delle concessioni di commercio su aree pubbliche garantendo omogeneità di gestione delle procedure di assegnazione, il

termine delle concessioni in essere alla data di entrata in vigore della presente disposizione e con scadenza anteriore al 31 dicembre 2018 è prorogato fino a tale data. Le amministrazioni interessate, che non vi abbiano già provveduto, devono avviare le procedure di selezione pubblica, nel rispetto della vigente normativa dello Stato e delle Regioni, al fine del rilascio delle nuove concessioni entro la suddetta data. Nelle more degli adempimenti da parte dei comuni sono comunque salvaguardati i diritti degli operatori uscenti”;

- il Documento del 25 maggio 2017 approvato dalla Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome forniva conseguentemente indicazioni per le procedure avviate e per quelle ancora da avviare;

- con i commi 1180 e 1181 dell'art. 1 della L. n. 205 del 27 dicembre 2017 si disponeva rispettivamente la proroga al 31 dicembre 2020 di tutte le concessioni per il commercio su aree pubbliche in essere alla data di entrata in vigore della disposizione ed aventi scadenza anteriore al termine ultimo della proroga nonché la possibilità di un regime derogatorio rispetto a quanto previsto dall'art. 16 D. Lgs. n. 59/2010 da prevedersi a cura delle amministrazioni interessate in favore di coloro che nell'ultimo biennio avessero utilizzato le concessioni quale unica o prevalente fonte di reddito per sé e per il proprio nucleo familiare;

- si prevedeva, inoltre, che con nuova Intesa si sarebbe dovuto procedere all'integrazione dei criteri previsti dall'Intesa del 5 luglio 2012 con la precisazione, tra l'altro, del numero massimo di posteggi complessivamente assegnabili ad un medesimo soggetto giuridico, sia nella medesima area sia in diverse aree, mercatali e non;

- con l'art. 181 del D. L. 19 maggio 2020, n. 34 come integrato dalla rispettiva legge di conversione (L. 17 luglio 2020, n. 77), al comma 4 bis, si dispone che “Le concessioni di posteggio per l'esercizio del commercio su aree pubbliche aventi scadenza entro il 31 dicembre 2020, se non già riassegnate ai sensi dell'intesa sancita in sede di Conferenza unificata il 5 luglio 2012, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n.79 del 4 aprile 2013, nel rispetto del comma 4-bis dell'articolo 16 del decreto legislativo 26 marzo 2010, n.59, sono rinnovate per la durata di dodici anni, secondo linee guida adottate dal Ministero dello sviluppo economico e con modalità stabilite dalle regioni entro il 30 settembre 2020, con assegnazione al soggetto titolare dell'azienda, sia che la conduca direttamente sia che l'abbia conferita in gestione temporanea, previa verifica della sussistenza dei requisiti di onorabilità e professionalità prescritti, compresa l'iscrizione ai registri camerali quale ditta attiva ove non sussistano gravi e comprovate cause di impedimento temporaneo all'esercizio dell'attività”;

- con Decreto del Ministro dello Sviluppo Economico del 25 novembre 2020, pubblicato sul sito istituzionale del Ministero il 27 novembre 2020 ai sensi dell'art. 32, comma 1° della L. 18 giugno 2009, sono state approvate le linee guida previste dall'art. 181 comma 4 bis del predetto D. L. n. 34/2020;

**Tenuto conto** che il punto 13 delle predette linee guida demanda, alla regione, con propri provvedimenti attuativi, le modalità di rinnovo delle suddette concessioni, secondo le linee guida nazionali e sentite le associazioni di categoria del commercio maggiormente rappresentative a livello regionale e l'ANCI regionale;

**Vista** la deliberazione della Giunta Regionale n. 1969 del 07/12/2020 ad oggetto *Art. 181, comma 4 bis D.L. n. 34/2020 convertita in L. n. 77/2020. Procedure per il rinnovo delle concessioni per il commercio su area pubblica di tipo A in scadenza entro il 31.12.2020*”, con la quale si prendeva atto delle linee guida ministeriali emanate con D.M. 25 novembre 2020 e contestualmente venivano approvate le modalità regionali di espletamento delle procedure di rinnovo delle concessioni di posteggio per l'esercizio del commercio su area pubblica in scadenza entro il 31/12/2020 non già riassegnate ai sensi dell'intesa sancita in sede di conferenza unificata il 05 luglio 2012 con atti ad efficacia differita” ed allegate alla predetta deliberazione;

**Dato atto** che in data 13.01.2013 questo Ente ha eseguito il trasferimento della sede del mercato settimanale e, a seguito degli adattamenti operati negli anni necessari per adeguare i posteggi alle caratteristiche logistiche dell'area, si è giunti ad una situazione del mercato settimanale, così come riportata nella planimetria di cui all'allegato “B” della quale, con la presente si intende prendere atto e confermare”;

**Dato atto** che le predette modalità operative regionali dispongono che:

- art. 2 comma 1 “*I Comuni che abbiano rilasciato concessioni per l'esercizio del commercio su area pubblica in posteggi collocati in mercati, fiere o isolati, ivi inclusi quelli finalizzati allo svolgimento di attività artigianali, di somministrazione di alimenti e bevande, di rivendita di quotidiani e periodici, di vendita da parte dei produttori agricoli, aventi scadenza entro il 31 dicembre 2020 avviano d'ufficio entro la medesima data il procedimento volto al loro rinnovo esclusivamente nei confronti dei titolari delle aziende intestatarie delle stesse sia che le conducano direttamente sia che le abbiano conferite in gestione.*”
- art. 2 comma 2 “*La comunicazione di avvio del procedimento, ove eccessivamente onerosa per l'elevato numero dei soggetti da contattare, può essere sostituita dalla pubblicazione di avviso - sull'albo pretorio, sul sito internet istituzionale del Comune, mediante affissione di manifesti nei luoghi di svolgimento dei mercati o delle fiere e con ogni altra modalità atta a darne la massima diffusione fra i destinatari - contenente l'indicazione dell'Ufficio comunale procedente individuato in base alla competenza per materia, del responsabile del procedimento e di quanto necessario per la conduzione dell'istruttoria.*”
- Art. 3 comma 2 “*In coerenza con quanto disposto dal punto 14 delle Linee Guida Nazionali richiamate in oggetto, nelle more della conclusione delle procedure amministrative di verifica, le concessioni si intendono prorogate per il periodo a ciò strettamente funzionale e comunque non oltre il 30 giugno 2020.*”;

- art. 4. comma 1 “L’Ufficio comunale procedente istituisce ed aggiorna costantemente sul proprio sito istituzionale, assicurandone la massima visibilità e consultabilità, l’elenco delle concessioni di posteggio interessate dalla procedura di rinnovo per le quali il procedimento di verifica dei requisiti sia ancora in corso o si sia concluso con esito favorevole. Nell’elenco ciascuna concessione è identificata con i propri estremi senza indicazione del soggetto titolare.”

**Considerato** che occorre procedere in conformità alle norme nazionali e regionali che hanno previsto il rinnovo, per la durata di anni dodici, nei confronti del soggetto titolare dell’azienda intestataria della concessione, sia che la conduca direttamente sia che l’abbia conferita in gestione temporanea, previa verifica della sussistenza dei requisiti di onorabilità e professionalità prescritti, compresa l’iscrizione ai registri camerali quale ditta attiva ove non sussistano gravi e comprovate cause di impedimento temporaneo all’esercizio dell’attività;

**Dato atto**, che ritenuta eccessivamente onerosa la trasmissione della comunicazione di avvio del procedimento ad ogni singolo concessionario, sia in considerazione del numero elevato dei soggetti da contattare che in ragione dell’esiguità del personale a disposizione del competente Ufficio del Comune di Santeramo in Colle, si assolverà all’obbligo di comunicazione di cui all’art. 4 della Legge n. 241/90 mediante pubblicazione di avviso, sull’albo pretorio, sul sito internet istituzionale del Comune e mediante l’affissione di manifesti nei luoghi di svolgimento dei mercati e delle fiere, e comunque nell’intero territorio comunale;

**Tenuto conto** che nelle more della conclusione delle procedure amministrative di verifica le concessioni si intendono prorogate per il periodo a ciò strettamente funzionale e comunque non oltre il 30 giugno 2021;

**Dato atto** che lo SUAP del Comune di Santeramo in Colle è tenuto a istituire ed aggiornare sul proprio sito istituzionale, assicurandone la massima visibilità e consultabilità, l’elenco delle concessioni di posteggio interessate dalla procedura di rinnovo per le quali il procedimento di verifica dei requisiti sia ancora in corso o si sia concluso con esito favorevole;

**Vista** altresì, la Delibera C.C. n°23 del 09/09/2020 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) - periodo 2020/2022 (art. 170, comma 1, del D.LGS. N. 267/2000);

**Vista** la Delibera C.C. n°24 del 09/09/2020 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2020/2022;

**Vista** la delibera di G.C. n.125 del 29/10/2020 è stato approvato il "PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE 2020/2022. PDO E PDP PIANO DELLE PERFORMANCE E ASSEGNAZIONE OBIETTIVI OPERATIVI.".

**Visto** il D.Lgs. n. 267/2000 (TUEL) e s.m.i.;

**Visto** il D. Lgs. n. 118/2011, e in particolare l’allegato 4/2, e s.m.i.;

**Visto** lo Statuto Comunale;

**Visto** il regolamento di contabilità;

## DETERMINA

La premessa è parte integrante e sostanziale del presente atto.

**DI PRENDERE ATTO**, come da premessa, dell’attuale composizione del mercato settimanale sia di generi vari che di quello di generi alimentari così come dai rispettivi elenchi allegati “B” e “C”;

**DI AVVIARE**, ai sensi della normativa in premessa richiamata ed in particolare ai sensi dell’art. 8, c. 3 della L. 241/90, i procedimenti di rilascio/rinnovo fino al 31.12.2032 delle concessione per il commercio su aree pubbliche relativi ai mercati e posteggi isolati identificati nei seguenti allegati:

Allegato “B”: mercato settimanale del giovedì di generi vari;

Allegato “C”: mercato settimanale del giovedì di generi alimentari;

Allegato “D”: box ex mercato coperto di Via A. Frank;

Allegato “E”: posteggi isolati per la frutta secca e dei fiori nell’area antistante il cimitero;

**DI PROROGARE** le concessioni di posteggio per l’esercizio del commercio su area pubblica nel Comune di Santeramo in Colle, in scadenza entro il 31/12/2020 non già riassegnate ai sensi dell’intesa sancita in sede di conferenza unificata il 05 luglio 2012 con atti ad efficacia differita, per il periodo strettamente funzionale alla verifica del possesso dei requisiti di cui all’art. 3 comma 1 delle modalità operative regionali e comunque non oltre il 30 giugno 2021;

**DI APPROVARE** l’avviso pubblico di comunicazione di avvio del procedimento, il quale verrà pubblicato sull’albo pretorio, sul sito istituzionale del Comune di Santeramo in Colle e mediante affissione di manifesti nei luoghi di svolgimento dei mercati o delle fiere, e nell’intero territorio comunale, allegato alla presente determinazione per costituirne parte integrante e sostanziale (Allegato “A”);

**DI ISTITUIRE** l'elenco delle concessioni di posteggio interessate dalla procedura di rinnovo il quale verrà pubblicato sul sito istituzionale del Comune di Santeramo in Colle e costantemente aggiornato all'esito della conclusione del procedimento di verifica dei requisiti;

**DI ACCERTARE**, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'art. 147-bis, c. 1, TUEL, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del Capo Settore, nonché la compatibilità del programma dei conseguenti pagamenti con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica, di cui all'art. 183, c.8, TUEL;

**DI RENDERE NOTO** ai sensi dell'art. 3 della legge n° 241/1990 che il responsabile del procedimento è lo scrivente dott. Pietro BALBINO, Responsabile del Settore Polizia Locale/Suap e che il procedimento si concluderà entro il 30/06/2021;

**DI DARE ATTO** che, ai sensi dell'art. 6-bis della legge n. 241/1990, dell'art. 1, comma 9, lett. e), della legge n. 190/2012, dei Codici, nazionale ed integrativo comunale, di comportamento dei dipendenti pubblici, per il presente atto finale non sussistono motivi di conflitto di interesse in capo al responsabile del procedimento e al soggetto che adotta;

**DI DARE ATTO** che la presente determinazione non necessita del visto di regolarità contabile in quanto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente;

**DI DISPORRE** che copia del presente sia pubblicato all'albo pretorio informatico dell'Ente;

**DI DISPORRE** che copia dell'avviso pubblico, Allegato "A", sia pubblicato all'albo pretorio informatico dell'Ente e sulla homepage del sito istituzionale del Comune di Santeramo in Colle;

**DI DISPORRE** che copia dell'istituendo "elenco delle concessioni di posteggio interessate dalla procedura di rinnovo" sia pubblicato, ai fini della massima trasparenza e dell'accessibilità totale, sul sito istituzionale dell'Ente nella sezione "amministrazione trasparente";

**DI DISPORRE** altresì la copia del presente atto sia pubblicato in modo permanente, ai fini della massima trasparenza e dell'accessibilità totale, sul sito istituzionale dell'Ente nella sezione "amministrazione trasparente".

ISTRUTTORE AMMINISTRATIVO  
Valerio Domenico DILEONE

IL DIRIGENTE DEL SETTORE AFFARI GENERALI  
Dott. Pietro Balbino

#### VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE

Il Dirigente del Settore Finanziario, in ordine alla regolarità contabile del presente provvedimento, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del d.Lgs. n. 267/2000 e del relativo Regolamento comunale sui controlli interni, comportando lo stesso riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente, rilascia:

PARERE FAVOREVOLE

PARERE NON FAVOREVOLE, per le motivazioni sopra esposte;

Data .....

Il Dirigente del Settore Finanziario  
Dott.ssa Rosaria BALDASSARRE

ATTESTAZIONE DELLA COPERTURA FINANZIARIA DELLA SPESA

Si attesta, ai sensi dell'art. 153, comma 5, del D.Lgs. n. 267/2000, la copertura finanziaria della spesa in relazione alle disponibilità effettive esistenti negli stanziamenti di spesa mediante l'assunzione dei seguenti impegni contabili, regolarmente registrati ai sensi dell'art. 183 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267:

Impegno	Data registrazione	Importo	Cap./Art.	Esercizio di esigibilità
				2020
				2021
				2022
				Esercizi successivi

Data .....

Il Dirigente Settore Finanziario  
Dott.ssa Rosaria BALDASSARRE

.....

Con l'attestazione della copertura finanziaria di cui sopra il presente provvedimento è esecutivo, ai sensi dell'art. 151, comma 4, del d.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

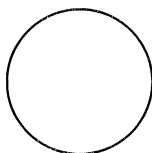
**N. .... DEL REGISTRO DELLE PUBBLICAZIONI**

La presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio per giorni 15 consecutivi

dal ..... al .....

Data, .....

Il Messo Comunale



Il Responsabile del servizio

.....